

## Gobernanza y Territorio

### ¿Cuál es el problema público que queremos atender?

Los servicios públicos que brinda el Estado actualmente no responden a las demandas y necesidades de las personas, ni a la diversidad de territorios existentes y sus características. Las maneras como se gobiernan y gestionan muchas políticas públicas no parten de las evidencias ni de los territorios: no se conectan con el desarrollo local.

### Conceptos clave que debemos conocer:

**Territorio:** Espacio multidimensional (geográfico, sociocultural, jurisdiccional) de acción e interacción social, de valoraciones y sentidos históricamente construidos y, sobre todo, es un espacio de poder para la toma de decisiones públicas<sup>1</sup>.

**Descentralización:** Proceso que tiene como finalidad el desarrollo integral, armónico y sostenible del país, mediante la separación de competencias y funciones, y el equilibrado ejercicio del poder por los tres niveles de gobierno (nacional, regional y local), en beneficio de la población (Ley de Bases de la Descentralización).

**Gobernanza:** Es el modelo de gobierno de decisiones de política pública que organiza la manera en que las instituciones, las regulaciones y los sistemas del Estado operan nacional y localmente, y cómo el Estado se relaciona con sus ciudadanos, la sociedad civil y los diversos actores. Plantea una sinergia y no una subordinación entre actores encargados del gobierno y la ciudadanía (tomado de OECD).

### El estado del debate público actual

De un lado, los países que adoptaron una transformación basada en la Nueva Gestión Pública centrada en la eficiencia y los resultados están debatiendo el tránsito hacia modelos de buen gobierno o de gobernanza: pasar de poner al centro la eficiencia, a poner al centro el gobierno de decisiones de política centrada en los sujetos, sus demandas y necesidades. De otro lado, existe una contraposición entre la articulación intergubernamental como un proceso ficticio de relaciones donde existe la prevalencia de la agenda nacional sobre las agendas territoriales, y los procesos articulados de toma de decisiones que se dan en los territorios.

### Puntos críticos de la Gobernanza y Territorio

- **Los Territorios como espacios de concreción de la política pública.** Muchas políticas públicas se diseñan de modo uniforme, sin recoger evidencias ni construir escenarios de concreción en territorios heterogéneos. Parten de una mirada sectorial y no de los problemas que afectan a las personas en contextos territoriales diversos. Ello implica desarticulación entre los Sectores y entidades del Estado, y entre los esfuerzos de la sociedad civil, empresas y actores locales.
- **La Descentralización como un medio para potenciar los territorios y generar desarrollo en las personas.** La implementación de la descentralización no dimensionó las particularidades, recursos y capacidades de los territorios. Tenemos un Estado sobredimensionado en Ministerios operadores altamente desconcentrados y, por tanto, menos eficaces, lo que explica la institucionalización de una cultura centralista. La desconfianza de la ciudadanía es también un elemento por revertir.

---

<sup>1</sup> No hay definición oficial en la legislación nacional. Las definiciones vigentes recurren a la delimitación geográfica o de demarcación administrativa (Acuerdo Nacional, Ley de Demarcación Territorial).



Para Gobernarnos Mejor

- **La Gobernanza como la forma de articular esfuerzos para gobernar las decisiones de política pública desde los territorios.** La gobernanza actual se da desde un enfoque sectorial en desmedro del rol rector que intersecta las rectorías sectoriales, funcionales, administrativas y territoriales y que las agrupa en verdaderos sistemas de acción. Estamos frente a un escenario donde las rectorías no se ejercen, o compiten y/o se anulan. Para el aparato estatal no existen las rectorías territoriales (regionales y locales). Los GORE y las Municipalidades son rectores de nada, y supuestamente son implementadores de la mayoría de prestaciones y servicios finales del Estado.
- El modelo de Nueva Gestión Pública centrada en la eficiencia y los resultados está transitando en muchos países hacia modelos de gobernanza que suponen democratizar las formas de tomar decisiones para lograr dichos resultados con legitimidad, confianza y sostenibilidad

### ¿Qué proponemos?

1. **Fortalecer el "centro de gobierno"**, es decir, los roles de planeamiento, gobernanza territorial y modernización del Estado y nuclearlo en un solo Organismo de Alta Especialización; separándolo del rol político-articulador de la PCM.
2. Formular y costear la **oferta de Servicios Públicos en diálogo con las demandas territoriales**, racionalizando recursos y atendiendo brechas de poblaciones vulnerables en cada territorio.
3. **Reformar los modelos de gobernanza** de las políticas de Ciencia, Tecnología e Innovación; Agenda Digital; Protección Social e Integridad pública.
4. **Relanzar el proceso de descentralización** impulsando especialmente una **descentralización fiscal** que sea gradual, diversificada y pertinente. Contemplar estadios progresivos, tratamiento diferenciado de GORE y Mancomunidades, así como una estrategia de incentivos.
5. Avanzar hacia propuestas de **conformación de macrorregiones** para hacer un uso más estratégico de los recursos y generar oportunidades en los territorios.
6. Aprobar una Ley y una **Política de Ordenamiento Territorial**, y su vínculo con la Política de Gestión del Riesgo de Desastres.